

**UCHWAŁA Nr 19 / 409 / 19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 22 stycznia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0006/17 pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu” realizowanego przez Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Mielcu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431)
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę wydłużenie do dnia 31 stycznia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0006/17, pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu”, realizowanego przez Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego w Mielcu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

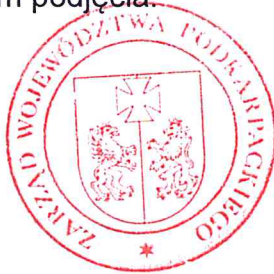
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Piotr Pilch

## UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwalił nr 338/7270/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa jakości i zwiększenie bezpieczeństwa świadczeń medycznych w Szpitalu Powiatowym im. Edmunda Biernackiego w Mielcu” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 628 746,49 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 13 902 590,81 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 869 449,15 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 4 759 297,34 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 2 276 348,76 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 12 stycznia 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 11 maja 2018 r., znak Sz.P.P.002.04.2018.BC Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2018 r.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym wówczas przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu wynikało ze specyfiki działalności Szpitala i zostało spowodowane brakiem możliwości wcześniej zaplanowanego przystąpienia Wykonawcy robót budowlanych do częściowego remontu Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii (oddziały znajdujące się w Budynku „H”). Brak udostępnienia newralgicznych pomieszczeń Szpitala wynikał z wcześniej niezaplanowanego wzrostu liczby wykonywanych zabiegów operacyjnych (wzrost kwoty kontraktu z NFZ) świadczonych dla głównych oddziałów Szpitala (tj. Neurochirurgii, Urazowo-Ortopedycznego, Urologicznego, Chirurgii naczyniowej, Chirurgicznego). Według Beneficjenta dostęp do bloków operacyjnych oraz Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii musiał być zapewniony w sposób ciągły i musiał odpowiadać współczesnym wymogom leczenia zamkniętego. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, jedynym wyjściem z powstałego problemu było wstrzymanie prac remontowych w Budynku „H” do czasu zakończenia rozbudowy nowego Budynku „I”.

Po wykonaniu prac związanych z rozbudową Budynku „I” możliwe było według Beneficjenta przystąpienie do wykonywania remontów na oddziale Anestezjologii i Intensywnej Terapii znajdujących się w budynku H).

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 452/9446/18 z dnia 10 lipca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 12 grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 06 grudnia 2018 r., znak Sz.P.P.013.12.2018.BC uzupełnionym pismem z dnia 19 grudnia 2018 r., znak Sz.P.P.014.12.2018 i 11 stycznia 2019 r., znak Sz.P.P.002.01.2019.BC Beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 31 stycznia 2019 r. Wskazany obecnie termin wykracza o 3 miesiące poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie konkursu*. Z podanego uzasadnienia wynika, iż wydłużenie terminu realizacji projektu jest konsekwencją opóźnienia zakończenia inwestycji w związku z zajściem okoliczności niezależnych od Wykonawcy, a mających istotny wpływ na harmonogram inwestycji. Beneficjent poinformował, iż w trakcie realizacji zamówienia stwierdzono kilkadziesiąt wad dokumentacji projektowej. Opracowana dokumentacja nie zawierała szeregu koniecznych rozwiązań technicznych lub zawierała rozwiązania błędne uniemożliwiające odbiór przez państwowe służby. Z powodu wprowadzonych zmian w dokumentacji, uzupełnień i przeprojektowań powstała konieczność wykonania robót dodatkowych.

Przesunięcie terminu według Beneficjenta wiąże się również z dostawami niektórych urządzeń medycznych podłączonych do instalacji wewnętrznych, które mogą być wykonane i uruchomione dopiero po udostępnieniu remontowanych pomieszczeń Bloku Operacyjnego (np. Kolumna anestezjologiczno-chirurgiczna, panele przyłóżkowe czy lampy operacyjne).

Beneficjent poinformował, iż powyższe okoliczności powodują konieczność wydłużenia terminu zakończenia realizacji robót budowlanych do 10 stycznia 2019 r. i terminu rozliczenia projektu do 31 stycznia 2019 r. W ocenie Beneficjenta wnioskowane terminy są optymalne do prawidłowego zakończenia przedmiotowego projektu. Kwestia związana z przesunięciem terminu realizacji robót budowlanych została przez Beneficjenta uzasadniona pod kątem zgodności z ustawą Prawo zamówień publicznych. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zgłoszone zmiany warunków zamówienia za zgodne z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".*

*Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."*

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie specyfikę działalności Szpitala, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 stycznia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Piotr Pilch